

加快园区转型升级奋力推动高质量发展

——金坛园区经济转型升级路径探究

虞乐

近年来,金坛持续开展“两个加快”,主要经济指标增幅位居常州6个辖市区、苏南43个县市区前列,经济总量增幅位居苏南43个县市区第一。金坛作为苏南板块的后发地区,经济发展进入高质量发展与高速度增长阶段,未来金坛要成为常州高质量发展的增长极、苏南模式发展新的示范区,实现后来居上,跻身苏南发展高地,主要是充分发挥园区在经济发展中的主力军作用。园区是工业经济的载体,是经济发展的主战场,是高质量发展的推进器和加速器。目前,金坛园区正处在提速扩容、提质增效、提档升级的重要节点,只有抓住机遇顺应潮流,不断改革创新,才能在日趋激烈的区域竞争中赢得主动权后发优势。

一、攻坚克难全力以赴建设高质量发展平台

(一)园区是工业经济的主战场

2013年起,金坛紧紧围绕“常金一体”的总体发展思路,结合各区镇实际,切实推进各区镇园区建设,完成动迁500余万平方米,腾出100多平方公里的开发空间,全面拉开“1+6”工业园区建设的新格局。2015年4月,金坛撤市设区,全面融入常州发展,区委区政府对园区规划空间布局进一步优化调整,形成工业上“3+5”发展格局,即金坛经济开发区、华罗庚科技产业园、金城科技产业园3个城区主战场及5个镇现代产业园等8个工业发展板块。

经济开发区产业规划面积达78平方公里,原来主要以光伏新能源、化工新材料、高端装备制造、纺织服装为四大主导产业,近年来通过招商引资,着力推进新能源汽车、移动智能终端和5G移动通信网络三大产业。华科园规划面积28.9平方公里,为开发区发展高端产业的新平台,规划形成汽车制造、绿色电源两大高端制造业,现代通讯和新能源汽车两大新兴产业。金科园规划面积35.5平方公里,始终咬定打造“金坛北部产业新城”的目标定位,形成以装备制造、汽车和零部件、新材料、新能源、纺织服装为主体的新型产业格局。各镇园区“七通一平”全面到位,总面积达17平方公里,直溪镇光伏新能源产业形成近百亿规模。目前,经济开发区正在积极创建国家级经济开发区,华科园、金科园争创省级高新区和省级经开区。

(二)园区是经济增长的主动力

金坛紧紧围绕“两个加快”,主动担当,奋发作为,经济社会呈现快速发展的良好态势,主要指标不断突破,增幅位居苏南板块前列。2018年,全区工业开票销售收入1399亿元,同比增长21.7%,一般公共预算收入超56.6亿元,同比增长10.5%,地区生产总值超800亿元,增长11%。金坛经济持续健康发展,离不开重点园区的强力支撑,园区经济占比达85%以上,工业开票销售收入超百亿园区有4个,其中,开发区工业开票销售800亿元,连续4年占全区半壁江山以上,金城镇、儒林镇、直溪镇均迈上百亿元台阶,6个重点发展板块的一般公共预算收入均超亿元。

(三)园区是对外开放和招商引资的主平台

园区推进了开放经济的快速发展。以埃马克、皮尔磁、康普、格瓦诺等企业为代表,有20多家德资企业在金坛落地发展。

金坛经济开发区正在规划建设“中德(金坛)创新产业园”,规划面积3.2平方公里,打造“德国工业4.0(金坛)制造基地”。2018年,产业园签约引进德国“隐形冠军”投资的中小项目4个,协议投资总额4493万欧元,未来将招引更多德国中小企业,发挥更大作用。

园区的项目引进建设成效显著。按照“龙头项目在城区、配套项目在镇区、城乡协同共发展”模式,推动城乡工业发展板块统筹发展。五年多来,累计签约引进项目超过950个、协议总投资超3100亿元,工业实际投入超700亿元,其中,超30亿元的重大工业项目21个,带动引进了500多个科技型中小项目。投资125亿元的中航锂电项目、投资85亿元的众泰汽车项目、投资62亿元的信维通信项目、投资52亿元的贝特瑞高性能锂电池材料项目、投资超50亿元的迈科锂电池、蜂巢新能源、中晟精密项目成功落户。

二、制约园区高质量发展存在的主要问题

(一)园区经济总量相对偏小

以省级开发区为例,2017年,金坛经济开发区实现工业总产值896亿元,同比增长25%;完成工业实际投入93.8亿元,同比增长25%;实现公共财政预算收入17.8亿元,同比增长7.9%;完成规模以上工业总产值830亿元,同比增长24.4%。从发展速度上看,开发区的增长位列苏南各市县前列,但从总量上看,与苏南先发地区的省级园区仍有一定的差距。如张家港经济技术开发区,2017年,开票销售收入1002.3亿元;固定资产投资210.2亿元,实际利用外资2.1亿美元;完成公共财政预算收入50.1亿元,增长9.4%。

(二)园区大企业数量偏小

以上市公司为例,金坛区现有4家上市企业,11家新三板企业,16家企业完成股改。而同处苏南的江阴有48家上市公司,总市值达3000多亿元,9家上市公司的母公司是“中国500强企业”、12家是“中国500强民营企业”、17家是“中国制造业500强企业”。对比之下,金坛大企业数量较少且资本运作能力不强。

三、推动园区高质量发展的对策思考

(一)优化存量,提升增量,挖掘发展空间

1. 清理处置闲置土地。

国土部门联同园区对闲置土地进行清理整顿,对不符合投资强度和容积率要求的企业限期整改到位,并按土地出让金总额20%的标准收取土地闲置费,对确实无法按合同进行投资的企业应根据其规模收回部分土地,对2年内未动工企业或单纯侵占土地的企业要严格依法坚决予以清理,收回土地。

2. 鼓励盘活低效利用的工业用地。

对园区内低效利用的工业用地进行调查摸底,有针对性分情况地制定用地计划,或控制新增建设用地,或安排企业进驻标准厂房,或逐渐淘汰出园区。鼓励园区标准厂房开发建设,支持企业建设多层、高层厂房,对现有工业用地提高土地利用率和增加容积率的企业,实施相应的优惠政策。

3. 合理确定土地开发强度。

积极向上争取指标,增加金坛区更多的土地规划流量空间。目前金坛区的开发强度低于常州主城区 20.7 个百分点、低于苏南平均 11.1 个百分点。如果达到常州主城区的开发强度,可开发空间还有 200 平方公里;如果达到苏南开发强度的平均数,可开发空间还有 110 平方公里,发展潜力巨大。

(二)开发有序,集约利用,提高土地效率

1. 完善规划引导。

各园区根据发展空间布局与产业定位的调整,修编总体发展规划、园区控制性详细规划、产业发展等相关规划。确定不同地段的土地用途、配套设施和产业发展目标,做好土地利用功能分区,突出生产功能,原则上生产性用地比例不得低于 70%。加强对基础设施、公共服务设施的统筹安排,从源头上保证有限的土地可以节约集约利用,避免随意布局和无序利用。

2. 严把项目引进质量关。

建立工业用地项目准入评价制度,提高工业用地准入门槛,对入园项目按照一般项目、重点项目、禁止项目实行分类准入,重点保障国家、省、市级和符合金坛“三新一特”产业发展方向的项目。更加注重项目的质量和效益,招引一批高附加值、高科技含量、高税收贡献的项目,防止盲目建设。

3. 加强工业用地监管。

独立供地的工业项目每期工程的建筑容积率原则上不得低于 1.2,且根据项目分期建设计划分批供地,确保未供土地使用的独立性。加强对土地出让合同履行情况,尤其是投资强度和容积率等相关指标完成情况的监管,明确国土部门对土地利用状况进行跟踪管理,对其土地利用状况做出评价。构建科学、合理、符合地区实际的考核评价体系,推动土地要素资源向优势行业、优质企业集中。对现有企业新增用地、利用存量用地增容、技改等项目实施差别化用地服务保障政策,建立起行之有效的低效用地退出机制。

(三)特色更特,优势更优,打造现代产业体系

1. 做好产业规划定位。

加快形成新兴动能,加强“三新一特”主导产业的产业布局规划,推进产业高端化发展。结合园区资源禀赋和产业特色,进一步明确各园区功能和产业定位,推动园区产业专业化、特色化发展。比如华科园的 5G 通讯和移动智能产业、金科园的化工新材料产业、直溪的光伏产业、儒林的大数据和健康产业、朱林的模具制造产业等等。

2. 加快形成产业集群。

围绕“三新一特”产业,大力引进产业链高端项目、重大项目和“小而美”“专精特新”项目,着力引进新能源汽车整车、新一代信息技术整机项目。支持企业股改上市,鼓励企业积极走向资本市场。开展积极有效的精准招商工作,加大对德、韩、日等国家的招商力度,建立起完整的“零件供应—产品配套—整体生产—销售网络”产业链。支持并组织中小企业围绕大企业开展专业化协作,拓宽延伸产业链、配套链、服务链,增强产业关联度,资源紧张的园区将部分不配套企业从园区内有序整合搬迁,加快形成产业集群,提升产业竞争力。

3. 加大外资企业招引。

扩大开放,抓住“中德(金坛)创新产业园”规划建设机遇,积极吸引外商投资和承接国际产业转移,引进一大批高质量德国中小项目。有选择、高起点引进产业领域主导技术、关键技术、基础技术和成套技术装备,提升技术水平,以外资带动园区产业转型升级。

(四)创新引领,人才支撑,转换发展新动能

1. 坚持创新发展。

着力推动园区加快升级为创新平台,将开发区打造成特色创新集群现代产业园区、华科园打造成科技与产业深度融合发展高地、金科园打造成转型升级创新发展示范区,五个镇现代产业园打造成各具特色的科技产业新镇,从而形成“一区七园”联动发展态势,支撑金坛区高质量发展和高速度增长。支持园区内企业技术中心建设,有条件的优先布局研究中心、重点实验室、创新中心。盘活各类闲置房产和标准厂房承接科技创新项目,鼓励园区加快发展众创空间、科技园、科技企业孵化器等创业服务平台,设立科技创新发展基金、创业投资基金、产业投资基金等。

2. 完善人才服务体系。

坚持以产引才、以才促产,制定产业与人才融合发展专项规划,对引进高层次人才和急需紧缺人才的,视同招商引资项目进行考核奖励。解决高层次人才和创新创业团队的后续服务问题,从成果评价、技术入股、资金扶持、税收减免等方面支持科技人才创新创业。完善引才优惠政策,解决人才在薪酬、住房、配偶安置、子女入学、住房补贴等方面的问题。

3. 积极创建省级高新区。

2019年是金坛“两个加快”创新提升年,只有加快集聚新动能,才能确保高质量发展基础上的高速度增长。高新区在转方式、调结构、促转型中发挥了重要的支撑、引领和示范作用。近两年省政府批筹高新区力度较大,批筹开发区数量已经达到25家,金坛华科园要抓住这个重要时机,积极同有关部门衔接,申报省级高新区,将华科园打造成金坛创新驱动先行区,为金坛高质量发展增添新动力。

(五)宜业宜居,运营高效,打造一流营商环境

1. 完善基础设施建设。

以更高标准加大各园区基础设施建设推进力度,统筹安排基础设施配套,重点做好供水工程、输电网络、公路、铁路、管道等基础设施的建设。进一步提升对园区发展的支撑力。

2. 强化社会配套服务。

以建设“江苏城乡融合发展试验区”为契机,强化顶层设计,科学规划园区生活区生产区。根据产业特色,招引功能检测、物流配送等功能性配套项目,完善中介服务、员工培训等功能;对标苏州等先发园区,加快完善商业、教育、卫生、文化等基本配套服务,促进“产业”和“城市”加速融合。

3 提升管理服务。

秉持“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”的原则,改善管理服务,减少审批环节,提高办事效率。学习新北、武进

等地,如武进将省里的“3550”改革目标升级为“2345”,审批事项整体办理环节、材料、时间等压缩超过四分之一,组建行政审批专门机构,实现“一枚印章管审批”、投资建设项目“区域全链审批”。推进不见面审批制度改革,实行“互联网+政务服务”。规范市场运作,全面清理审批事项、涉企收费、自由裁量权,进一步加强涉审中介管理。培养适应园区高质量发展,懂产业,会招商,善管理,勇担当的干部队伍。

(六)低碳节能,生态环保,推动形成绿色发展方式

1. 严格控制高耗能高污染项目。

全面清理整顿培丰化工园区、盐化工区、化工生产企业,对于经济效益差,环境污染严重,处于产业链低端的企业逐步予以改造、搬迁、淘汰。对新项目设定高准入门槛,对重点监管行业生产过程的源头、过程等各个环节严格把关。

2. 健全环保长效管理机制。

严格执行环境影响评价制度。对有关行业发展规划和建设项目进行环评,并把主要污染物排放总量控制指标作为新改扩建项目环评审批的前置条件。强化公众参与,对涉及公众环境权益的规划和建设项目,通过听证会、论证会或社会公示等形式,听取公众意见。完善环保执法监管体系,提高企业环境违法成本。

3. 加大绿色产能培育力度。

加大智能化和绿色产能培育力度,对于产业集群程度高,节能环保型项目优先引进,推动传统产业向高新技术、新兴产业转型。建立和完善节能减排的激励机制,提高节能补贴和污染物减排补贴标准,激励企业研发投入力度,提高技术水平,促进园区清洁化、绿色发展与产业转型升级。